



T.C.
KEPEZ BELEDİYESİ
MECLİS KARARI

Toplantı Yılı	2025		
Toplantı Ayı	04 / NİSAN		
Toplantı Tarihi ve Günü	09-04-2025 / Çarşamba		
İlgili Müdürlük	MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ	Karar No	146
Evrakın Özü	Denetim Komisyonu Raporu	Karar Tarihi	09-04-2025

GÜNDEMİN 11. MADDESİ

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükmü gereğince Belediye Meclisinin 06.01.2025 tarih ve 2 sayılı kararı ile Belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi amacıyla Denetim Komisyonu oluşturulmuştur.

Denetim Komisyonu, 2024 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetime ilişkin çalışmalarını tamamlamış olup, çalışmalarına ilişkin rapor Meclis Başkanlığına sunulmak üzere ekte sunulmuştur.

Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. maddesinin 5. fıkrası gereğince Denetim Raporunun Meclise bilgi verilerek üzere konunun meclis gündemine alınması hakkındaki;

ANTALYA KEPEZ BELEDİYESİ
2024 YILI
DENETİM KOMİSYONU RAPORU

I- AMAÇ

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükümlerine göre oluşturulmuş olup aynı maddede; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, Belediye Meclisinin her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturacağı, komisyonun her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle tespiti hüküm altına alınmıştır. Aynı maddede, Denetim Komisyonunun Belediye Başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışacağı, çalışmalarında kamu personelinin ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabileceği, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği, bu isteklerin gecikmeksizin yerine getirileceği belirtilmiş, ayrıca komisyonun çalışmasını 45 iş günü içinde tamamlayacağı, buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar Meclis Başkanlığına sunacağı ve konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak Meclis Başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacağı hükümleri bulunmaktadır. Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26. maddesine göre; Belediye Meclisinin bilgi edinme ve denetim yetkilerinden biri olarak da sayılmaktadır. Anılan Kanun hükümleri uyarınca 06.01.2024 tarihinde gerçekleştirilen Kepez Belediyesi meclis toplantısında yapılan oylama sonucunda meclis üyeleri; İbrahim YILMAZ, Erdoğan YARBAŞ, Barış ŞENYURT, Ali Baki SARICA ve Mekin Aslan BAŞAK'tan oluşan Denetim Komisyonu kurulmuştur. Komisyonun kendi içinde yaptığı 07.01.2024 tarihli ilk toplantısında Komisyon Başkanlığına İbrahim YILMAZ, Başkan Vekilliğine Erdoğan YARBAŞ'ın seçilmesine karar verilmiştir. Komisyonun Kepez Belediyesi "gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi" sonucunda tespit ettiği hususlar ve değerlendirmeleri bu raporda gösterilmiştir.

II- KAPSAM

Denetim Komisyonumuzun yaptığı görevin kapsamı, belediyenin 2024 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin; belediyeyi ilgilendiren Kanun, Tüzük, Yönetmelik ve ilgili mevzuat esas alınarak gerçekleştirilip gerçekleştirilmediğinin incelenmesidir.

III- DAYANAK

5393 Sayılı Belediye Kanunu, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 Sayılı Kamu İhale Kanunu, 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu, 3194 Sayılı İmar Kanunu, 2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu, 237 Sayılı Taşıt Kanunu, 6183 Sayılı Amme Alacakları Kanunu, 4749 Sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu, 1593 Sayılı Umumi Hıfzı Sıhha Kanunu, 4811 Sayılı Vergi Barış Kanunu, 213 Sayılı Vergi Usulü Kanunu, 2872 Sayılı Çevre Kanunu, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, 4857 Sayılı İş Kanunu, 6245 Sayılı Harcırah Kanunu, 1319 Sayılı Emlak Vergisi Kanunu, 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 6331 İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, 6111 Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 6552 Sayılı Kanun Kapsamında Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Genel Tebliğler, 6736 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanun Genel Tebliği, 7020 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair

Kanun Genel Tebliği (Seri No:1), 7143 Sayılı Vergi ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanun Genel Tebliği (Seri No:4) 5, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği, Mahalli İdareler Harcama Yönetmeliği, 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu ile bunlara bağlı Yönetmelikler ve Bakanlık Genelgeleri esas alınarak; Belediyenin kuruluş şemasında yer alan Müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi amaçlanmıştır.

IV- YÖNTEM

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2024 yılı ile ilgili aylık ve yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere konu olan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, araştırma, hesaplama ve karşılaştırma yoluyla incelemeler yapılmıştır.

Ayrıca 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2024 yılı gelir-gider ve gelir-giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine ihtiyaç duyulan birim yöneticileriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

V- TESPİT VE ÖNERİLER

1- Bütçe ve Gerçekleşme;

BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILLAR	GELİR BÜTÇE	GELİR GERÇEKLEŞME	ORAN	GİDER BÜTÇE	GİDER GERÇEKLEŞME	ORAN
2024	2.750.000.000,00	2.896.483.562,58	% 105	2.750.000.000,00	2.708.078.344,00	% 98,50

2024 Yılı Gelir Bütçesi 2.750.000.000,00-TL olarak öngörülmüş, 2024 yılı tahsilatı 2.896.483.562,58-TL olarak gerçekleşmiştir. 2024 yılı Gider Bütçesi 2.750.000.000,00-TL olarak öngörülmüş, 2.708.078.344,00-TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe gerçekleşme oranlarına bakıldığında Gelir %105, Gider %98,5 olarak gerçekleşmiştir.

Bütçe disiplinine özen gösterdiği bütçe gerçekleştirmelerinden anlaşılmaktadır. Önümüzdeki yıllarda da bütçe disiplini devam ettirilmelidir.

2- Tahsilat Denetimi;

Muhasebe İş ve İşlemleri 27.05.2016 Tarih ve 29724 Mükerrer Sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Usulü Yönetmeliğinin 449 uncu maddesi uyarınca Kasa, Vezne ve Ambarlarda bulunan Menkul Kıymetler ile Teminat Mektupları ve değerlerin sayımı için Yönetmelik hükümlerine göre Komisyonlar oluşturularak sayımların yapılmış olduğu tutanakların incelenmesinden anlaşılmıştır.

2024 yılı Gelirleri ile bunlara ilişkin vezne tahsilat makbuzları, Muhasebe kayıtları ile karşılaştırılmak suretiyle incelenmiş olup;

- Vezne tahsilat makbuzlarının düzenli bir şekilde seri no'larının takip ettiği ve günlük tahsilatların icmal bordroları ile birlikte dosyalarda muhafaza edildiği,
- Zaman zaman yanlışlıkla ya da başka nedenlerle iptal edilmiş tahsilat makbuzlarının, ait olduğu bölümde muhafaza edildiği,
- Gün içerisinde yapılmış olan tahsilatların o günün akşamı, ait olduğu banka şubesine yatırılarak banka dekontlarının mevcut dosyada muhafaza edildiği görülmüştür.

3- Personel Durumu;

BELEDİYE PERSONELİNİN BİRİMLER BAZINDA STATÜLERİNE GÖRE DAĞILIMI						
Birim adı	Personelin Statüsü					
	Memur	Sözleşmeli Personel	Sürekli İşçi	Geçici İşçi	Şirket Personeli	Toplam
Özel Kalem Müdürlüğü	5	-	12	-	34	51
İnsan Kaynakları ve Eğitim Md.	3	-	3	-	1	7
Mali Hizmetler Müdürlüğü	28	-	21	-	55	104
Yazı İşleri Müdürlüğü	3	-	4	-	12	19
Teftiş Kurulu Müdürlüğü	1	-	-	-	1	2
Fen İşleri Müdürlüğü	9	-	10	-	164	183
İmar ve Şehircilik Müdürlüğü	24	-	1	-	34	58
Park ve Bahçeler Müdürlüğü	18	-	10	-	371	399
Destek Hizmetleri Müdürlüğü	7	-	2	-	11	20
Temizlik İşleri Müdürlüğü	1	-	3	-	373	377

Hukuk İşleri Müdürlüğü	3	-	-	-	6	9
Emlak ve İstimlak Müdürlüğü	7	-	2	6	15	30
Sağlık İşleri Müdürlüğü	5	-	2	-	129	136
Zabıta Müdürlüğü	49	-	3	-	270	322
Bas. Yay. Halkla İlişkiler Müdürlüğü	5	-	9	-	227	241
Sosyal Konutlar Müdürlüğü	9	-	5	-	5	19
Kültür ve Sosyal İşleri Müdürlüğü	6	-	6	-	297	309
Kentsel Tasarım Müdürlüğü	8	-	5	1	22	36
Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü	5	-	-	-	2	7
Muhtarlık İşleri Müdürlüğü	1	-	-	-	1	2
İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü	2	-	-	-	2	4
Afet İşleri Müdürlüğü	1	-	-	-	2	3
Etüt Proje Müdürlüğü	1	-	-	-	-	1
Toplam	201	-	97	7	2034	2339

Kepez Belediyesi belirlenen norm kadro standartlarına uygun olarak memur, işçi, sözleşmeli ve şirket personel kadrolarında 31.12.2024 tarihi itibarıyla 201 Memur, 97 İşçi, 7 Geçici İşçi ve 2034 Şirket Personeli olmak üzere toplam 2.339 kişi çalıştığı incelenmiştir.

2024 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilmiştir.

4- Belediyemizin 2886 ve 4734 Sayılı İhale Kanununa göre yapılan ihalelerinde gerekli iş ve işlemlerin yasal çerçevelerde yürütüldüğü tespit edilmiş olup, katılımcı sayılarının artırılması için, etkin bir şekilde ihale duyurularının artırılması için gerekli tedbirlerin alınması önerilmektedir.

5- Belediyemizde, gerek akaryakıt gerekse diğer enerji sarfiyatları piyasada artışlara bağlı olarak büyük bir artış göstermiştir. Enerji giderlerinin azaltılması hususunda gerekli önlemlerin alınması gerekmektedir. Yenilenebilir enerji kaynaklarına yönelik olarak güneş enerjisi santraline yönelik çalışmalar yapıldığı tespit edilmiş olup, nihai sonuçlarının alınması için gerekli çalışmaların devam etmesi gerekmektedir. Bu husus ekonomik olarak belediyemizin sürdürülebilirliğin ve ödeme kapasitesinin güçlendirilmesi hedefi doğrultusunda büyük önem arz etmekte olduğu ve geliştirilmesi gerektiği öngörülmüştür.

6- Doğrudan temin ile yapılan mal, hizmet ve yapım işleriyle ilgili %10 sınırının aşıldığı görülmüştür. Mümkün olduğunca 4734 Sayılı İhale Kanunu kapsamında iş ve işlemlerin yapılması, doğrudan temin usulü gereklilik dahilinde tercih edilmesi önerilmektedir.

7- Belediyemizin sosyal projeler kapsamında gerek AB fonları, yurt dışı fonları, yurt içi fonları ve diğer kurumlardan destek sağlanarak proje karşılığı olarak sosyal ve kültürel faaliyetlerin projelere başvuruların yapılması sağlanmalıdır.

8- Belediyemizde sosyal proje ve faaliyetlerin gerçekleştirilmesi aşamasında, söz konusu faaliyetlerin özel sektörden temin edilmesinin tercih edilmesi yerine, bu konu özelinde Belediye'nin kuracağı şirket üzerinden gerçekleştirilmesi ekonomik anlamda katkı sağlayacağından, şirket kurulması tavsiye edilmektedir.

9- Belediyemizin yapacağı büyük yapım ve onarım işlerinde, Belediyenin bu konuya özgü kuracağı inşaat şirketi vasıtasıyla gerçekleştirilmesi maliyet düşüşünde etkili olacağından, şirket kurulması tavsiye edilmektedir.

10- Mevcut iş makinelerinin ve araçlarının genel bakım ve masrafları 2024 yılında çok yüksek olduğundan, araçlarımızın verimliliğinin gözden geçirilerek, yenilenmesi sağlanmalıdır. Ayrıca araç bakımlarında yedek parça temininin, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale yapıldığı tespit edilmiş olup, ihale kapsamının geliştirilerek mümkün olduğunca doğrudan temin usulünden vazgeçilmesi gerekmektedir.

11- Yerel yönetimler konusunda her gün çok sayıda yasal düzenleme ve değişiklik yapılmaktadır. Tüm birimlerin ve personelin bu düzenlemeleri güncel takip etmesi sağlanmalıdır.

12- 2024 yılında telekomünikasyon alt yapı ve şebekelerinden alınması gereken geçiş hakkı bedellerinin takip edilmesi ve tahsil edilmesi hususunda gerekli işlemler yapılmış olup, bu hususta gerekli hassasiyetin daha da artırılarak tahakkuk arttırıcı çalışmalar yapılması önerilmektedir.

13- Kurum içinde TSE standartlarına uygun olarak Elektronik Belge Yönetim Sistemine uygun olarak yürütüldüğü tespit edilmiş olup, Birim ve kurum arşivinde saklama planlarına göre muhafazasına lüzum görülmeyen malzemenin yasal mevzuata uygun olarak ayıklama ve imhasının yapılarak İmar ve Şehircilik Müdürlüğü ile başlanan tüm müdürlüklerin de arşivlerinin taranarak dijitalleştirilmesi ve akıllandırılması sağlanmalıdır.

14- Kurumun stok kontrolü ve gayrimenkul tespitinin daha etkin ve sürekli yapılması, gerçeği yansıtması açısından uygun olacaktır.

15- Belediyemizin geçmişten beri birikmiş çeşitli alacaklarının çok yüksek olduğu, bu alacakların minimuma indirilmesi konusunda etkin tahsilat yöntemlerinin uygulandığı tespit edilmiş olup, gerekli iş ve işlemlerin özenle devamı sağlanmalıdır.

16- İncelememiz neticesinde Kurumun "Kurumsal Eğitimin Güçlendirilmesi ve Sürekli Hale Getirilmesi" hususunun öncelikle dikkate alındığı ve eğitimde süreklilik sağlanmasına yönelik çalışmaların devam ettiği gözlemlenmiştir.

17- Belediyemizin karar mekanizmasında yer alan personellerimizin hizmet süreleri, liyakat ve verimlilikleri koşullar içerisinde çok olumlu ancak ileriki aşamalarda sürekliliği sağlamak emeklilik, nakil gibi durumlarda

personel sıkıntısının yaşanmaması için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi liyakate uygun genç personellerin istihdamının sağlanması tavsiye edilmektedir.

18- Para cezalarındaki caydırıcılık amacı da dikkate alınarak para cezalarının yılı içerisinde tahsili için gerekli tedbirlerin alındığı görülmüştür. Takdirimizi kazanmıştır.

19- Belediye gelirlerinin tarh, tahakkuk ve tahsilat işlemlerinin bağlı bulunan mevzuat kapsamında yapıldığı görülmüştür. Belediye alacaklarının zamanasına uğratılmadığı tespit edilmiş ve takdirimizi kazanmıştır. Belediye alacakları konusunda gösterilen özene önümüzdeki yıllarda da devam edilmelidir.

20- Ön mali kontrol işlemleri, düzenlenen Ön Mali Kontrol Yönergesi kapsamında yerine getirildiği tespit edilmiştir.

21- Müdürlükler tarafından bütçe kaynakları kullanılırken, belediyemiz maddi imkanları göz önünde bulundurularak, tasarruf tedbirlerine özen gösterilerek, etkili, ekonomik ve verimli olmasına özen gösterilmesi sağlanmalıdır.

22- Düzenlenen ödeme emirlerinin Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliğine uygun olduğu; Giderlerin hak sahiplerine ödenmesi, para ve parayla ifade edilebilen değerler ile emanetlerin alınması, saklanması, ilgililere verilmesi, gönderilmesi ve diğer tüm mali işlemlerin kayıtlarının yapılması ve raporlanması işlemlerinin, Belediyemiz diğer birimleri ile koordinasyon içinde çalışarak yerine getirildiği görülmüştür.

23- Ruhsatsız olan işyerlerinin ruhsat almaları sağlanmalıdır.

24- Belediyemiz Müdürlüklerinin yapacakları işlemlerle ilgili olarak Hukuk Biriminden görüş istemesi, açılması muhtemel dava sayılarını düşüreceğinden, ekstra iş yükünün önüne geçilecek, ayrıca dava dosya masraflarından da tasarruf sağlanacaktır.

25- 01.01.2024 - 31.12.2024 tarihleri arasında Belediyemizden ayrılan personelin kıdem, ihbar tazminatları ile izin hakediş ödemelerinin kanuna ve usullere uygun olarak gerçekleştirildiği görülmüştür.

26- 2024 yılında Belediye kaynaklarının ekonomik ve verimli kullanıldığı, mali disipline riayet edildiği, Belediye borçlarının zamanında ödendiği, kamu kurumlarına ait güncel SGK, Emekli Sandığı Kesenekleri ve Vergi Borçlarının vadesinde ödendiği, işçi sendika üyelik aidat borçlarının ve güncel kamu kurumları aidat borçlarının da zamanında ödendiği görülmüştür.

VI- SONUÇ:

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Kepez Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 2024 yılı yapılan iş ve işlemlerde suç unsuru oluşturacak herhangi bir olumsuzluğa rastlanılmamıştır.

Kepez Belediyesinin 2024 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri üzerinde yapılan denetim sonucunda düzenlenen iş bu rapor tarihinde Belediye Meclis Başkanlığına sunulmuştur.

Komisyon Üyeleri: İbrahim YILMAZ, Erdoğan YARBAŞ, Barış ŞENYURT, Ali Baki SARICA, Mekin Aslan BAŞAK uygun imzalı olup;

KARAR :

Antalya Kepez Belediyesinin 01.01.2024-31.12.2024 dönemine ait yapmış olduğu tüm çalışma ve faaliyetlerine ilişkin olarak, 06.01.2025 tarihli ve 2 nolu Meclis Kararı ile Denetim Komisyonu oluşturulmuş, komisyon tarafından, 2024 yılına ait Belediyemiz tüm birimlerindeki Gelir-Gider durumuna ilişkin yasal denetim yapılmış olup, yapılan denetim çalışmasına ait yukarıda yazılı Denetim Komisyon Raporu meclis üyelerine dağıtıldı ve okunmuş sayılması kabul edildi ve Belediye Meclisine gerekli bilgilendirme yapıldı.

Mesut KOCAĞÖZ
Kepez Belediye Başkanı

B. Polat

Berna POLAT
Divan Kâtibi

Emre ATMACA
Divan Kâtibi