



**T.C.**  
**KEPEZ BELEDİYESİ**  
**MECLİS KARARI**

Toplantı Yılı	2024		
Toplantı Ayı	04 / NİSAN		
Toplantı Tarihi ve Günü	08-04-2024 / Pazartesi		
İlgili Müdürlük	MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ	Karar No	74
Evrakın Özü	Denetim Komisyonu Raporu	Karar Tarihi	08-04-2024

**GÜNDEMİN 23. MADDESİ**

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükmü gereğince Belediye Meclisinin 02.01.2024 tarih ve 2 sayılı kararı ile Belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi amacıyla Denetim Komisyonu oluşturulmuştur.

Denetim Komisyonu, 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetime ilişkin çalışmalarının tamamlanmış olup, çalışmalarına ilişkin rapor Meclis başkanlığına sunulmak üzere ekte sunulmuştur.

Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. maddesinin 5. fıkrası gereğince Denetim Raporunun Meclise bilgi verilmek üzere konunun meclis gündemine alınması hakkındaki;

**ANTALYA KEPEZ BELEDİYESİ**  
**2023 YILI**  
**DENETİM KOMİSYONU RAPORU**

**I- AMAÇ**

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde Komisyonumuzun yaptığı çalışma ile belediyenin 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde; Belediyeyi ilgilendiren Kanun, Tüzük, Yönetmelik ve ilgili mevzuat esas alınarak; belediyenin tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların ekonomik, etkili ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

Kepez Belediyesinin 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin denetimini yapmak üzere Belediye Meclisinin 02/01/2024 tarihli toplantısında gizli oyla seçilerek beş kişiden oluşan Denetim Komisyonu ilk toplantısını 05/01/2024 tarihinde yaparak çalışmalarına başlamıştır. Denetim Komisyonunun 05/01/2024 tarihinde yapılan toplantısında; Denetim Komisyonu Başkanlığına Murat MENZİLCİOĞLU, Başkan Vekillğine İsa SARPDAĞ, Üyeliklere de Nejat ATEŞ, Eren KURT, İbrahim VELİCAN seçilmişlerdir. 20.02.2024 tarihinde Partisinden İstifa eden Eren KURT'un denetim komisyonu üyeliği düşmüş olup yerine 04.03.2024 tarih 38 nolu meclis kararı ile meclis üyesi Cafer TURGAY denetim komisyonu üyeliğine seçilmiştir.

**II- KAPSAM**

Denetim Komisyonumuzun yaptığı görevin kapsamı, belediyenin 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin; belediyeyi ilgilendiren Kanun, Tüzük, Yönetmelik ve ilgili mevzuat esas alınarak gerçekleştirilip gerçekleştirilmediğinin incelenmesidir.

**III- DAYANAK**

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2023 yılı Gelir ve Giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

5393 sayılı Belediye Kanunu, 5216 Sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu, 3194 sayılı İmar Kanunu, 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu, 237 sayılı Taşıt Kanunu, 6183

sayılı Amme Alacakları Kanunu, 4749 sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu, 1593 sayılı Umumi Hıfzı Sihat Kanunu, 4811 sayılı Vergi Barış Kanunu, 213 sayılı Vergi Usulü Kanunu, 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu, 2872 sayılı Çevre Kanunu, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 1475 Sayılı Kanun, 4857 sayılı İş Kanunu, 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 4109 Sayılı Kanun, 6331 Sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu 6111 sayılı Kanun, 6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler

#### IV- YÖNTEM

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2023 yılı ile ilgili aylık ve yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere konu olan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, araştırma, hesaplama ve karşılaştırma yoluyla incelemeler yapılmıştır.

Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2023 yılı gelir-gider ve gelir-giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine ihtiyaç duyulan birim yöneticileriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

#### V- TESPİT VE ÖNERİLER

##### 1- BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILLAR	GELİR BÜTÇE	GELİR GERÇEKLEŞME	ORAN	GİDER BÜTÇE	GİDER GERÇEKLEŞME	ORAN
2023	1.990.000.000,00	1.830.408.526,03	% 93	2.210.000.000,00	1.996.971.578,00	% 91

2023 Yılı Gelir Bütçesi 1.990.000.000,00 TL olarak öngörülmüş, 2023 yılı tahsilatı 1.830.408.526,03 TL olarak gerçekleşmiştir. 2023 yılı Gider Bütçesi 2.210.000.000,00 TL olarak öngörülmüş, 1.996.971.578,37 TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe gerçekleşme oranlarına bakıldığında Gelir % 93, Gider % 91 olarak gerçekleşmiştir.

2- Muhasebe İş ve İşlemleri 27.05.2016 Tarih ve 29724 mükerrer Sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Usulü Yönetmeliğinin 449 uncu maddesi uyarınca Kasa, Vezne ve Ambarlarda bulunan Menkul Kıymetler ile Teminat Mektupları ve değerlerin sayımı için Yönetmelik hükümlerine göre Komisyonlar oluşturularak sayımların yapılmış olduğu tutanakların incelenmesinden anlaşılmıştır.

2023 yılı Gelirleri ile bunlara ilişkin vezne tahsilat makbuzları, Muhasebe kayıtları ile karşılaştırılmak suretiyle incelenmiş olup;

a) Vezne tahsilat makbuzlarının düzenli bir şekilde seri no'larının takip ettiği ve günlük tahsilatların icmal bordroları ile birlikte dosyalarda muhafaza edildiği,

b) Zaman zaman yanlışlıkla ya da başka nedenlerle iptal edilmiş tahsilat makbuzlarının, ait olduğu bölümde muhafaza edildiği,

c)Gün içerisinde yapılmış olan tahsilatların o günün akşamı, ait olduğu banka şubesine yatırılarak banka dekontlarının mevcut dosyada muhafaza edildiği, görülmüştür.

3-

BELEDİYE PERSONELİNİN BİRİMLER BAZINDA STATÜLERİNE GÖRE DAĞILIMI						
Birim adı	Personelin Statüsü					
	Memur	Sözleşmeli Personel	Sürekli İşçi	Geçici İşçi	Şirket Personeli	Toplam
Özel Kalem Müdürlüğü	6	-	16	-	30	52
İnsan Kaynakları ve Eğitim Md.	4	-	2	-	-	6
Mali Hizmetler Müdürlüğü	28	-	34	-	26	88

Yazı İşleri Müdürlüğü	3	-	4	-	9	16
Teftiş Kurulu Müdürlüğü	-	-	-	-	-	-
Fen İşleri Müdürlüğü	9	-	55	-	121	185
İmar ve Şehircilik Müdürlüğü	12	9	1	-	20	42
Park ve Bahçeler Müdürlüğü	12	6	52	-	318	388
Destek Hizmetleri Müdürlüğü	6	1	5	-	7	19
Temizlik İşleri Müdürlüğü	2	1	3	-	313	319
Hukuk İşleri Müdürlüğü	3	2	-	-	1	6
Emlak ve İstimlak Müdürlüğü	7	-	-	6	13	26
Sağlık İşleri Müdürlüğü	4	-	5	-	93	102
Zabıta Müdürlüğü	50	-	10	-	244	304
Bas. Yay. Halkla İlişkiler Müdürlüğü	3	-	18	-	203	224
Gecekondu ve Sos.Kon. Müdürlüğü	5	1	8	-	3	17
Kültür ve Sosyal İşleri Müdürlüğü	6	1	5	-	179	191
Kentsel Tasarım Müdürlüğü	7	2	6	2	14	31
Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü	5	-	-	-	2	7
Muhtarlık İşleri Müdürlüğü	-	-	-	-	-	-
Toplam	172	23	224	8	1.596	2.023

Kepez Belediyesi belirlenen norm kadro standartlarına uygun olarak memur, işçi ve sözleşmeli ve şirket personel kadrolarında 31/12/2023 tarihi itibarıyla 196 Memur 0 Sözleşmeli, 116 İşçi, 7 Geçici işçi ve 1.906 Şirket Personeli olmak üzere toplam 2.223 kişi çalıştığı, incelenmiştir.

2023 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilmiştir.

4- Belediye gelirlerinin tarh, tahakkuk ve tahsilat işlemlerinin bağlı bulunan mevzuat kapsamında yapıldığı görülmüştür.

5- Ön mali kontrol işlemleri düzenlenen ön mali kontrol yönergesi kapsamında yerine getirildiği tespit edilmiştir.

6- Müdürlükler tarafından bütçe kaynakları kullanılırken, belediyemiz maddi imkanları göz önünde bulundurularak, tasarruf tedbirlerine özen gösterilerek, etkili, ekonomik ve verimli olmasına özen gösterilmesi sağlanmalıdır.

7- Belediyemizin yıllık enerji ve akaryakıt tüketimlerinin yüksek olması nedeniyle, enerjide ve akaryakıtta tasarrufu sağlamaya yönelik işlemlerin tesis edilmesi gerekmektedir.

8- Belediyemizin sosyal projeleri ve yatırım projeleri kapsamında AB fonları, yurt dışı fonları, Yurt içi fonlarından kaynak sağlanması çalışmalarına önem verilmelidir.

9- Düzenlenen ödeme emirlerinin Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliğine uygunluğu olduğu; Giderlerin hak sahiplerine ödenmesi, para ve parayla ifade edilebilen değerler ile emanetlerin alınması, saklanması, ilgililere verilmesi, gönderilmesi ve diğer tüm malî işlemlerin kayıtlarının yapılması ve raporlanması işlemlerini Belediyemiz diğer birimleri ile koordinasyon içinde çalışarak yerine getirdiği görülmüştür.

10- Tüm birimleri kapsayacak şekilde yıllık mal ve hizmet alımları çıkartılarak alımların doğrudan temin yöntemi yerine Açık ihale yöntemiyle temin edilmesi uygulamasına devam edilmelidir.

11- Ruhsatsız olan işyerlerinin ruhsat almaları sağlanmalıdır.

12- Araç bakım ve onarım masraflarının azalmasına yönelik çalışmaların yapılması sağlanmalıdır.

13- Belediyemiz Müdürlüklerinin yapacakları işlemlerle ilgili olarak Hukuk Biriminden görüş istemesi, açılması muhtemel dava sayılarını düşüreceğinden, Ekstra iş yükünün önüne geçilecek ayrıca Dava dosya masraflarından da tasarruf sağlanacaktır.

14- 2886 Devlet İhale Kanunu kapsamında yapılan satış, kiralama işlemleri mevzuata uygun yapıldığı görülmüştür.

15- 4734 Sayılı yasa kapsamında hizmet alımı, mal alımı ve yapım işlerine ait ihale dosyalarının komisyonumuzca incelemesi yapılmış olup, kanuni usul ve esaslara uygun olduğu görülmüştür.

16- 01.01.2023–31.12.2023 tarihleri arasında Belediyemizden ayrılan personelin kıdem, ihbar tazminatları ile izin hak ediş ödemelerini kanuna ve usullere uygun olarak gerçekleştirdiği görülmüştür.

**VII- SONUÇ:**

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Kepez Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 2023 yılı yapılan iş ve işlemlerde suç unsuru oluşturacak herhangi bir olumsuzluğa rastlanılmamıştır.

Kepez Belediyesinin 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri üzerinde yapılan denetim sonucunda düzenlenen iş bu rapor tarihinde Belediye Meclis Başkanlığına sunulmuştur.

Komisyon Üyeleri: Murat MENZİLCİOĞLU, İsa SARPDAĞ, Nejat ATEŞ, İbrahim VELİCAN, Cafer TURGAY uygun imzalı olup;

**KARAR:**

Antalya Kepez Belediyesinin 01.01.2023-31.12.2023 dönemine ait yapmış olduğu tüm çalışma ve faaliyetlerine ilişkin olarak, 02.01.2024 tarihli ve 2 nolu Meclis Kararı ile oluşturulan Denetim Komisyonu tarafından, Kepez Belediyesinin tüm birimlerindeki Gelir-Gider durumuna ilişkin yasal denetimin yapılmış olduğuna dair hazırlanan yukarıda yazılı Denetim Komisyon Raporu meclis üyelerine dağıtıldı ve oybirliği ile okunmuş sayılması kabul edildi. Denetim komisyon raporunun meclis üyelerine dağıtılması suretiyle Belediye Meclisine gerekli bilgilendirme yapılmıştır.

Mesut KOCAGÖZ  
Kepez Belediye Başkanı



Berna POLAT  
Divan Kâtibi

Emre ATMACA  
Divan Kâtibi